

夏先德离任财政部 透露中央金融办新动向

成立不久的中央金融委及中央金融工委已经开始履职，相关安排也正在紧锣密鼓地进行中

7月23日，国务院在六项任免中，包括免去了财政部副部长夏先德的职务，但没有公布他的去向。结合7月以来各种动向可以观察到，夏先德已经到了中国金融委办公室（下称“中央金融办”）工作。

中央金融办是新一轮机构改革的产物，由于是实现“党管金融”的重要抓手，近期在紧锣密鼓的筹备之中，因而备受市场关注。

根据2023年3月公布的《党和国家机构改革方案》（下称《方案》），组建中央金融委员会，加强党中央对金融工作的集中统一领导，负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，研究审议金融领域重大政策、重大问题等，作为党中央决策议事协调机构；设立中央金融办，作为中央金融委员会的办事机构，列入党中央机构序列。同时，组建中央金融工作委员会，统一领导金融系统党的工作，指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等，作为党中央派出机关，同中央金融委员会办公室合署办公。

2023年5月18日，在国家金融监督管理总局挂牌仪式上，王江首次以中央金融委办公室副主任（正部级）身份亮相，而他此前已经从光大集团党委书记、董事长离任，至今光大集团掌舵人的位置尚未补缺。

在王江到位后，中央金融办已经开始履职运行，中央金融办和中央金融工委的办公场所选址和大体人员编制也有了进一步安排，但机构设置和编制的最终方案还需以确定的“三定”方案为准。预计在2023年底前，中央金融委及中央金融工委人员将陆续到位，近几个月正在紧张筹备中，包括“三定”（定职能、定机构、定编制）及办公场所选址等。

而近日据多渠道确认，夏先德是继王江任中央金融委员会办公室分管日常工作的副主任后，又到位的一位副主任。

I. 夏先德调任中央金融办



据多方了解，现年 54 岁的财政部原副部长夏先德（上图）调任中央金融办副主任，大约在 7 月上旬已经到位。

出生于 1969 年 5 月的夏先德年富力强，是湖北黄冈人，毕业于中南财经大学财政金融系财政学专业，获在职研究生学历，经济学博士学位。

自 1991 年 8 月参加工作后，夏先德主要履历均在财政系统。2001 年至 2008 年，他历任财政部预算司综合处副处长、中央支出二处处长；2008 年至 2015 年，任财政部预算司副司长；2015 年至 2022 年 4 月，先后任财政部驻河北专员办党组书记、监察专员，财政部预算司监察专员兼副司长、自然资源和生态环境司司长、社会保障司司

长。2022年4月，夏先德任财政部党组成员；2022年5月，他升任财政部副部长，至今一年多。

夏先德在财政部预算司任职时间最长。作为对财政政策、财政体制、预算管理制度、政府债务管理制度提出建议，编制中央预决算草案的司局，预算司是财政部的关键职能部门之一。

2008年至2015年任财政部预算司副司长期间，夏先德参与了最新一轮预算法大修等工作，新修订的预算法自2015年起实施。他也多次对央地财政关系作出系统研究和改革建议，其2015年8月发表的文章《完善中央和地方财政关系的初步设想》称，现行中央与地方事权和支出责任划分中的问题不断累积并逐渐显露，包括政府与市场边界模糊，政府职能越位、缺位问题较为严重；政府间事权划分缺乏法律约束；中央和地方职责同构严重，多级政府共同管理的事项过多，“上下一般粗”；中央承担事权份额偏少；支出责任与事权不匹配，中央事权地方买单，地方事权中央掏钱的现象较为普遍等。

夏先德文章称，中央与地方事权和支出责任划分是国家治理体系的核心构成要素，也是理顺政府间财政关系的逻辑起点和前置条件，应建立事权和支出责任相匹配的制度。在明确界定政府职责、合理划分中央与地方事权和支出责任、保持现有中央和地方财力格局总体稳定的基础上，要结合税制改革、考虑税种属性，进一步理顺中央和地方收

入划分。在理顺中央与地方收支划分的基础上，还需要通过合理选择并运用转移支付方式，确定财力与事权相匹配的程度，推进地区间基本公共服务均等化，满足各级政府履行事权的财力需求。

2022年5月起任财政部副部长一年多期间，夏先德分管条法司、关税司（国务院关税税则委员会办公室）、社会保障司、资产管理司、离退休干部局、关税政策研究中心、中国清洁发展机制基金管理中心（政府和社会资本合作中心）、资产评估中心、中国资产评估协会。此外，他还负责联系国家融资担保基金有限责任公司、中国政企合作投资基金股份有限公司等。

疫情之下，作为分管财政部社会保障司的副部长，夏先德多次调研国家中医药管理局等相关部门及医院。2023年5月，他在吉林大学白求恩第三医院调研急危重症诊疗大楼建设使用、医院运营收支和资产负债等情况，尤其关注中央财政补助资金是否落实落地，在调研中详细了解“现有多少张病床？重症患者的人均支出有多少？ECMO等急救设备能否满足需要？”

在夏先德调任后，财政部领导层为“一正四副”，包括部长刘昆，副部长廖岷、许宏才、朱忠明、王东伟，此外还有中央纪委国家监委驻财政部纪检监察组组长杨国中、全国社会保障基金理事会理事长刘伟。

II. 金融两委明晰中

根据《方案》部署，中央层面的机构改革任务力争在 2023 年年底前完成。知情人士透露，年底前完成，意味着经过中央验收，人员、部门都要到位。

中央金融委和金融工委的内部机构如何设置、如何分工，以及人员编制多大规模，需要等中编办的“三定”方案（定职能、定机构、定编制）。不过据多方了解，王江在 5 月中旬到位后，中央金融办已经开始运行履职，为预计在下半年召开的全国金融工作会议做积极准备。

据多方了解，中央金融委主任由负责经济工作的一位中央政治局常委担任，金融委副主任由分管金融工作的国务院副总理担任，这位副总理同时兼任中央金融委的办事机构——中央金融办主任。与中央金融办合署办公的中央金融工委，将设置“一正一副”两位领导，或将由中央金融办领导交叉兼任。

目前，中央金融办到位了两位副主任，一位是分管日常工作的王江（正部级），另一位就是夏先德（副部级）。

具体职能方面，《方案》称中央金融委将负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，研究审议金融领域重大政策、

重大问题等；中央金融工作委员会统一领导金融系统党的工作。

据了解，对照这些职能，中央金融办或将内设政策研究、政策协调、风险协调、督查督办、综合、人事等司局；中央金融工委将与中央金融办共用综合、人事、督查督办等部门，并内设机构分别负责金融管理部门和中管金融机构的党建工作。最终落定后，中央金融办和金融工委预计将有七八个司局，但目前正式到位人员还有待到位，目前主要是从相关部门借调了部分人员在开展工作。

办公地址方面，据多方了解，目前中央金融办的领导和人员暂时借用人民银行总行的办公室，新选定的地址在人民银行总行附近，正在积极筹备中。

一位资深金融人士分析，未来中央金融办完全正式运转之后，金融管理部门的汇报路线可能要重点转向金融委，如何理顺关系、提高效率，需要厘清新机制。

当前中国发展面临外部环境更趋复杂严峻和国内需求驱动不足的重大挑战，亟需加大宏观政策调控力度，强化财政政策和货币政策的协调配合。有多年国有大行和经济大省管理经验的“老将”王江，与财政系统的“干将”夏先德在中央金融办“搭班子”，令外界对未来财政与货币如何形成政策合力、如何确保金融稳定、促进经济高质量发

展，开始有所期待。

在 2023 年 3 月的全球财富管理论坛年会上，当时作为财政部副部长的夏先德出席发表主题演讲。在分析全球经济形势时，他称，经济增速、利率环境、全球化环境、人口结构等方面的一些变化需要关注。对于如何提升财政政策的效能，夏先德指出，一方面，要完善税费优惠政策，增强精准性和针对性，着力助企纾困；另一方面，优化财政支出的结构，更好地发挥财政资金的四两拨千斤的作用，有效带动扩大全社会的投资，促进消费。他还提出，要加强与货币、产业、科技和社会政策的协同配合，形成政策合力，推动经济运行整体向好。