

优化营商环境竟成生财之道 某委司长被查 的进一步内情

廉政建设无死角，与地方政府打交道的营商环境评价为何也能寻租？

发改委系统的廉政行动正在进行中。

据发改委官网，2023年4月18日上午，国家发改委召开2023年全委党风廉政建设工作会暨廉政警示教育动员会，全面贯彻党的二十大和二十届中、二中全会精神，认真落实二十届中央纪委次全会精神和国务院第一次廉政工作会议要求，研究部署全委深化全面从严治党特别是党风廉政建设和反腐败斗争重点任务，对专题警示教育活动进行动员。国家发改委主任郑栅洁主持会议并讲话，党组成员、驻委纪检监察组组长孙怀新通报违纪违法典型案例并讲话，党组成员、副主任赵辰昕传达全面从严治党有关会议精神。

会议指出，要清醒认识到，目前全委党风廉政建设形势依然严峻复杂，落实权力运行监管、用制度管人管事、作风建设长效机制不到位等问题依然存在，必须采取有效措施加以解决。

会议指出，为切实提升身边人身边事警示教育震慑效果，委党组决定

结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，开展廉政警示教育活动。全委各级党组织要切实做好对照检查，促进党员干部思想进一步警醒；要切实做到举一反三，确保覆职用权行为进一步规范，要切实注重建章立制，推动各项廉政制度进一步健全。2023年派驻监督工作要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，一刻不停推进全面从严治党。

有参会者表示，会上提到了应以一位主要部门负责人的问题为鉴，应该指向的就是发改委法规司司长杨洁的案子。知情人士透露，杨洁涉及的问题应是在其担任发改委法规司司长期间，涉及到营商环境的工作。

到会人员也发现，主席台上不见了一位分管相关部门的副主任。但也有多位接近发改委人士认为，相关领导与杨洁案应该没有直接关系，会上也没有提及。

接近发改委人士表示，“现任纪检领导的决心很大，在近期的多次会上表态要从严治党，对于贪污受贿、泄露工作内容等问题都要严抓，并做出了比较严厉的警告。”前述人士提及，最近严到什么程度呢？近期有两名处长因为私下打听其他部门的情况，被组织口头警告。

I. 优化“营商环境”也存涉嫌寻租情节



2023年3月中旬，据独家多方确认，负责参与优化营商环境的发改委重要司局——法规司司长杨洁已被带走，她是近年来发改委系统内罕见被查的正局级干部，令发改委内外颇感惊讶。了解发改委的人士称，“法规司有一定话语权，但在发改委不算最主流的业务部门。自2014年发改委财金司前司长张东生、价格司原班子多人因职务犯罪被查之后，发改委已经多年没有正司长被查了。”

据官网介绍，杨洁有博士学位，在国家计委、国家发展改革委政策法规部门长期工作，现任国家发展改革委法规司司长。了解发改委系统的人士介绍，杨洁在发改委系统工作多年，是从处长步步干上来的，2011年担任发改委政策研究室主任，2016年升为正厅级，担任政研室巡视员。2017年年初，法规司原司长李亢调任就业和收入分配司司长后，杨洁接棒任发改委法规司司长至今已超过五年。

2022 年底的中央经济工作会议强调，2023 年，“要坚持稳字当头，稳中求进”，“坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”2023 年政府工作报告也提出，加快建设全国统一大市场，建设高标准市场体系，营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

过去几年，中国营商环境全球排名大幅提升，市场主体获得感明显增强。世界银行数据显示，中国营商环境排名从 2013 年的第 96 位提升到 2019 年的第 31 位，是全球营商环境改善最显著的十个经济体之一。此后世行没有发布过相关报告，也没有对中国开展新一轮的评价。

国家发改委是推进优化营商环境的重要部门，2018 年以来牵头连续组织开展中国营商环境评价，希望以评促改、以评促优，帮助参评城市进行有针对性的改进提升，以全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务跑出优化营商环境“加速度”，带动全国范围营商环境持续优化。负责此项业务的法规司由此和各地地方政府发生了较多联系。

官网显示，法规司的主要职能则是：推进优化营商环境；起草有关法律法规草案和规章，承担机关有关规范性文件合法性审查工作；承担相关行政复议、行政应诉工作；按规定指导协调招标投标工作；牵头

整合建立统一规范的公共资源交易平台。

以 2021 年 7 月公布的结果为例，发改委在全国 80 个城市组织开展了中国营商环境评价，以市场主体和社会公众满意度为导向，对参评城市 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 7 月 31 日期间的营商环境进行了深入分析。结果显示，上海市、深圳市、广州市、北京市等 25 个城市营商环境便利度高，市场主体获得感强；青岛市、郑州市、重庆市等 14 个城市营商环境改善幅度最大，提升超过 10 个百分点。

多位知情人士透露，杨洁涉及的问题指向了在她担任法规司司长期间，所负责的营商环境考核与排名等工作存在寻租问题。这也令发改委内外颇感意外：“搞个营商环境评价还能挣这么多钱？！”

“如果像前几年能源局那样出事，是在意料之中的。因为有些权力是看得见的，是很大的，因为涉及资金发放、项目审批，是可以想到的，但杨洁的案子令人颇感震惊。法规司的这项业务比较独立，与发改委其它部门都不关联，大家也不知道营商环境评价能有啥用，但看上去地方政府挺重视的。”有知情人士说。

II. 无量科技、涂丹丹与儿子

“前年开始应该就在查了，因为有人告状到决策层了。”另有消息人

士透露。

当时有不少城市反映，以“国家”“中国”名义发布的营商环境评价排名数量众多，一年内能收到七八种截然不同的评价结果，还有的借“排名”“颁奖”等收取费用，严重影响了正常工作。

2019年国务院公布的《优化营商环境条例》明确要求，开展营商环境评价，不得影响各地区、各部门正常工作，不得影响市场主体正常生产经营活动或者增加市场主体负担。任何单位不得利用营商环境评价谋取利益。下一步将认真贯彻落实条例要求，规范各类营商环境评价，促进评价回归本源。

2021年5月，发改委新闻发言人金贤东曾表示，将会同有关方面进行查处，坚决斩断营商环境评价背后的“利益链条”，严格禁止借开展营商环境评价之机，向地方政府、市场主体收取参会费培训费，严格禁止以提升名次、颁发奖项为名向地方政府、市场主体收取“好处费”“赞助费”。

据了解，自此之后，发改委禁止了随意以中字头的名义来搞营商环境评价和排名，且这种评价只允许到省一级，以防止相关评价和排名层层加码、形成乱象，“谁都来参与，谁都来评比”。

现在看来，相关猫腻或不只于评价与排名。自 2019 年后，各省市也开始陆续出台自己的营商环境评价实施方案，比如浙江在 2019 年出台了《浙江省营商环境评价实施方案（试行）》。据不完全统计，几年下来，有 24 个省市的地方政府进行了与营商环境相关项目的第三方采购。据《营商世界》公众号不完全统计，2020 年，包括山西、湖北、山东、内蒙古、福建、广西、河南、宁夏、广东、贵州、吉林、黑龙江和安徽等在内的 14 个省份都投入了不菲资金，开展优化营商环境的第三方评估工作。其中山西一单就达到了 1580 万元，广东省最多达到了 7000 多万元。

公开信息显示，各地的营商环境监测评价，多涉及到一家叫无量科技股份有限公司（下称“无量科技”）的北京公司，通过招投标，接了湖北、山西、海南、黑龙江等多地的相关项目，比如 2019 年拿下 2020 年江苏宿迁市的营商环境第三方评测项目、2022 年拿下江西营商环境项目软件开发包项目等。另外也有其他公司夺标，比如河南的项目由零点有数和中科院地理所拿下。

而无量科技也是受国家发改委的委托、在全国开展营商环境评价的唯一一家第三方机构。

工商资料显示，无量科技成立于 2011 年 11 月 15 日，注册地位于北京市平谷区，法定代表人为涂丹丹，注册资本 5000 万元。其第一

大股东是北京今雍科技有限公司（下称“今雍科技”），持股 60%，今雍科技的法定代表人是王爱爱，持有今雍科技 1% 股份，剩下的 99% 都由大股东上海硕派企业管理中心（下称“上海硕派”）持有，而上海硕派为涂丹丹全资所有。无量科技的第二大股东是上海高驰资产管理有限公司（下称“上海高驰”），持股 40%。上海高驰的法定代表人、持有上海高驰股份 90% 的大股东均是樊炜，另外 10% 股份由樊中良持有。

表面上看，无量科技的实控人为涂丹丹。知情人士表示，“涂丹丹是白手套，杨洁的儿子应该是和这家公司有关联。各省市园区高新区排队找杨洁，很多是落后地区寻租，杨洁就把单子给到了无量科技。”

近期，据获悉，杨洁的儿子也同案被查。人士表示，“杨洁给单子，一家动辄 1000 万元，规模轻松上亿。”

发改委官网显示，2023 年 2 月 6 日至 2 月 15 日，杨洁还带队赴浙江省、福建省开展法治化营商环境建设专题调研。另有知情人士指出，“杨洁到地方考察，每每都带上了涂丹丹。”

Ⅲ. 主席台上少了一位

据发改委官网，发改委领导班子共有 8 人，包括正四副：党组书记、

主任郑栅洁，党组成员及副主任包括林念修、赵辰昕、李春临、杨荫凯，以及两位党组成员从亮、郭兰峰。此外，还有排在第二位的党组成员、驻委纪检监察组组长孙怀新，他是 1962 年 7 月生，现任二十届中央纪委委员。



但近期召开的廉政会议上，有与会人士注意到，当天坐在主席台上的领导有 7 位，单单少了一位副主任林念修，由此引发一些猜测。

林念修 1963 年 10 月生，今年 10 月满 60 周岁，将达到副部级的退休年龄。林念修最后一次在发改委官网上的消息是 3 月 26 日，陪同国家发改委主任郑栅洁会见了德国西门子公司董事会主席、总裁博乐仁（Roland Busch）。

林念修历任机械电子工业部副处长、国家计委办公厅正处级秘书、国

务院办公厅正局级秘书。2007年，林念修升任国家能源领导小组办公室副主任，晋升副部级，同年调任广西壮族自治区政府副主席。2014年，担任发改委副主任。2022年4月时，曾分管办公厅、产业发展司、创新和高技术发展司、法规司、机关党委。临时代管利用外资和境外投资司、区域开放司、国际合作司；临时代管推进“一带一路”建设、中美经贸谈判相关工作。今年两会后，成为发改委排名第一的副主任。

在杨洁被查以后，今年3月31日，全国优化营商环境现场会在福建省厦门市召开，发改委党组成员、副主任赵辰昕，福建省常委、厦门市委书记崔永辉，省委常委、常务副省长郭宁宁出席此前这类会议，一般林念修会出席。比如2018年8月27日，全国营商环境评价现场会暨优化营商环境工作推进会在京举行，发改委副主任林念修出席，副秘书长周晓飞主持会议。2019年10月28日，发改委召开全国优化营商环境经验交流现场会，副主任林念修出席，副秘书长任志武主持。2021年7月10日，培育市场主体优化营商环境研讨会在北京举行，副主任林念修出席。2022年3月7日国务院新闻办公室新闻发布会上，副主任林念修表示，下一步，重点举措就是推动营商环境实现“公平、公正、开放、便利、满意”，法规司主要负责同志表示，2022年将聚焦五个“着力”。

也有接近发改委人士表示，虽然营商环境这块是林念修分管，但只是

他分管诸多业务中的一项不太重要的边缘业务, 目前从多渠道信息看, 杨洁的案子应和林念修无关, 近期的调整也应该与此无直接关系。