

原保监官员退休近 10 年后被开除党籍 事涉何因

在保险重镇江苏保监局执掌 5 年，被查对保险领域起到了震慑作用。

因违反八项规定精神、涉嫌利用影响力受贿犯罪，现年 69 岁的原江苏保监局局长谢宪，于日前被开除党籍、并被取消退休待遇处分。

谢宪是广东郁南人，早年从军，而后于 1991 年深圳迈入保险业。从 2000 年起至 2013 年退休，他在保监系统内历任深圳、宁波和江苏三地监管分局的领导干部。2022 年 8 月，谢宪因涉嫌严重违纪违法官宣被查之时，退休已超过 9 年。此前金融系统也不乏退休多年后被查的干部。

2022 年 5 月，中央办公厅印发《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》，明确离退休干部党员特别是担任过领导职务的干部党员要严守有关纪律规矩，要求不得利用原职权或职务影响为自己和他人谋取利益。谢宪一案，也意味着全面从严管理监督干部和金融反腐继续向纵深发展。

据获悉，谢宪事发，系被深圳银保监局二级巡视员江裕棠案牵扯出来；

其所涉的具体问题之包括为保险中介公司的设立牵线、打招呼等。

I. 谢宪其人

谢宪落马受关注，一方面是因江苏系保险重镇，从 2008 年至 2013 年，谢宪在此担任了 5 年的江苏保监局局长；另一方面，则是其被查时间在他已退休已久。

谢宪 1954 年 9 月生，广东郁南人，在职研究生学历，1972 年 9 月参加工作，1975 年 1 月加入中国共产党；早年系“行伍出身”，戎马 20 年，退役后自 1991 年起在深圳迈入保险业，先后在保险企业、保险监管部门工作。

2000 年 10 月至 2004 年 6 月，他历任深圳保监办主任助理、副主任、深圳保监局副局长；2004 年 6 月至 2008 年 6 月调任宁波，担任宁波保监局筹备组负责人、局长；2008 年 6 月至 2013 年 5 月，赴江苏担任江苏保监局党委书记、局长；2013 年 5 月至 7 月退居二线，回原籍任深圳保监局巡视员；2013 年 7 月未到期退休。

一名与谢宪打过交道的业内人士表示，谢宪虽然将近 70 岁，但不显老，看上去特别精神，平时喜欢写写东西。在繁忙的工作之余，谢宪笔耕不辍，著有《保险人语》、《保险竞争新论》、《宁波保险业发

展报告》、《省域保险市场的发展与监管》、《中国保险业发展路径探讨》等保险行业专业著作，以及《清境静思》、《长亭别柳》、《青山依旧》等随感集和杂文集。

退休后，谢宪在其创办的深圳宪立投资有限公司（下称“宪立投资”）网站宝现网（取“保险网”谐音）上，以几乎每周一篇的频率更新专栏，内容既包括他对当下金融行业的时事评论——比如《包商银行引发的思考》，也涉及生活感悟——比如《寻租皆因有租》。

2022年8月，谢宪因涉嫌严重违纪违法官宣被查。多名业内人士表示，谢宪在退休多年后被查，是因为与深圳局副局长江裕棠的案子有关联。

江裕棠与谢宪的交集是在深圳。公开资料显示，江为福建连城人。2000年至2018年10月，他先后担任广东保监局稽核检查处处长、广西保监局副局长、广东保监局副局长、深圳保监局副局长；在2018年银保监会合并后，担任深圳银保监局副局长，2020年12月后，担任深圳银保监局二级巡视员，属于省管干部。

2021年9月，江裕棠被查；2022年3月被“双开”在中央纪委国家监委网站此前的刊文中，江裕棠曾被视为被派驻“一行两会”纪检监察组坚决惩处的监管“内鬼”。

根据通报，江裕棠存在的问题包括：违反中央八项规定精神，违规收受礼品、礼金、消费卡，违规接受宴请，要求监管对象安排高尔夫球活动；违反组织纪律，违规干预插手被监管机构人事安排；违反廉洁纪律，违规收受礼金，违规从事营利活动，持有非上市公司股份，违规低价购买保险公司理赔处理车辆；违反工作纪律，违规干预插手保险公司理赔案件；违反生活纪律。利用职务便利为他人谋取利益，非法收受他人财物，涉嫌受贿犯罪。

II. 事涉保险中介牌照

根据中央纪委国家监委在3月2日发布的通告，谢宪作为监管部门的领导干部，“警而不醒，退而不休”；违反中央八项规定精神和廉洁纪律，收受可能影响公正执行公务的礼品，违规从事与其原任职务管辖业务相关的营利活动；违反生活纪律，与他人发生不正当性关系。其行为已严重违纪违法，并涉嫌利用影响力受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣。

依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经银保监会党委、中央纪委国家监委驻银保监会纪检监察组研究决定，给予谢宪开除党籍、取消退休待遇处分；收缴其违纪违法所得；由深圳市监委将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法

审查起诉，所涉财物随案移送。

有业内人士表示，谢宪在退休后经商，同保险公司有所交易，但主要问题还是涉及在设立保险中介机构时存在牵线、打招呼的行为。“好像金额不小，但最后也没捞着什么，因为违法所得都被没收了，听说退赃把自己住的房子都退掉了。”

目前并不清晰谢宪是在何时介入了保险中介牌照一事。不过，保险中介市场多年来起起伏伏，尤其自 2009 年起，监管部门开始不断提高保险中介的准入门槛，而机构的牌照价值也水涨船高，曾一度高达数千万元。但目前随着保险市场遇冷，情况早已大不如前。

2004 年，根据中国的实际情况，保监会曾调低过中介机构市场准入的门槛，保险经纪机构、保险公估机构和保险代理机构的最低注册资本要求分别为 500 万元、300 万元和 50 万元。

2007 年 11 月，保监会出台《关于保险中介市场发展的若干意见》；而 2007 年末国内首只保险中介股——泛华保险服务集团以两度提价、首日劲升的姿态登陆纳斯达克后，保险中介的概念也随之火爆起来。

在此背景下，监管部门也发出了明确的信号，鼓励保险中介市场的进

一步放开，彼时还曾研究是否会继续降低保险中介市场准入的门槛。

不过，自 2009 年起，保险专业中介机构监管规定历经多次修改，保险中介市场的准入门槛开始不断提高：

2009 年 9 月，原保监会将经纪机构、全国性代理机构的最低注册资本调整为 1000 万元，将经营区域为注册地所在省（自治区、直辖市）的代理机构的最低注册资本提高到 200 万元；2012 年 6 月份保险代理、经纪公司的注册资本门槛提升至 5000 万元，受理申请的股东范围也限于保险中介服务集团公司、汽车生产、销售和维修企业、银行邮政企业、保险公司，暂停了其余所有新设保险专业中介公司的设立许可；2013 年 5 月份，保监会又将设立保险专业代理公司、保险经纪公司的注册资本的最低限额提高至 5000 万元。与之相伴的时监管对于保险中介市场的清理整顿工作。

依据现行的《保险代理人监管规定》，保险专业代理公司的注册资本最低限额为 5000 万元。经营区域为注册登记地所在省、自治区、直辖市、计划单列市的保险专业代理公司的注册资本最低限额为 2000 万元。

截至 2022 年 9 月末，全国共有保险专业中介机构 2609 家（其中保险中介集团 5 家，保险专业代理公司 1733 家，保险经纪公司 494

家，保险公估公司 377 家）。

除涉保险中介牌照外，公开资料显示，谢宪在退休当年 8 月，就成立了宪立投资，该公司定位为“专业的保险投资理财信息服务平台”；9 月又成立了深圳九州名品商贸有限公司，招投标信息显示，该公司曾多次出现在国寿深圳分公司的供应商入围名单中。2016 年，谢宪退出了上述两家公司。

III. 反腐不论退休

“谢宪在退休 10 年后被查，对金融领域起到了极大的震慑作用，地方监管几百人的群里大家都在接龙表忠心。”一名保险业人士表示。

此前，金融系统内不乏在退休后被查的人士，比如银监会原副主席蔡锷生和国开行的原运行总监章茂龙，均是在卸任长达 8 年时间后被查。

其中，蔡锷生在 2022 年 1 月因严重违纪违法被开除党籍；根据后来的披露，2013 年至 2021 年，蔡鄂生先后收受礼金折合共计 123.46 万元和书法作品 2 幅；多次接受私营企业主在北京安排的宴请；与家人接受私营企业主安排的旅游，多次接受私营企业主安排的打高尔夫球活动，多次出入私人会所接受宴请等。

根据检察机关起诉指控，其利用担任副主席等职务的便利，以及职权或者地位形成的便利条件，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大；同时还存在为他人谋取不正当利益，非法收受他人财物的行为，数额特别巨大；在履行职责过程中徇私舞弊，滥用职权，致使公共财产国家和人民利益遭受重大损失，情节特别严重。

章茂龙则是 2020 年下半年以来该行被查的第四位厅局级干部。据从多个渠道获悉，章茂龙案主要涉及 2010 年到 2013 年任职国开行运行总监期间，涉嫌收受贿赂金额达几百万元，其中涉及在某分行盖办公楼的工程项目中收受某民企贿赂。

2022 年 5 月，中央办公厅印发《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》，明确离退休干部党员特别是担任过领导职务的干部党员要严守有关纪律规矩，要求不得利用原职权或职务影响为自己和他人谋取利益。

据不完全统计，退休超过 5 年后被查的官员已经有不少：原江西省国土资源厅厅长刘积福（退休 11 年）、北京市检察院第一分院检察长项明（退休 10 年）、中央纪委原派驻国家烟草专卖局纪检组组长潘家华（退休 9 年）、国家烟草专卖局副局长何泽华（退休 9 年）、云南省商务厅原巡视员王建伟（退休 9 年）、中石化原副总经理曹耀峰（退休 7 年）、浙江省委省政府原秘书长张水堂（退休 7 年）、

云南省委政法委原副书记齐海田(退休7年)、河北原副省长张和(退休6年)等。