

# 世行的中国面孔 迎来中国推荐的第三位 常务副行长

多边开发国际金融机构世界银行，即将迎来第三位来自中国的常务副行长。

据悉，世界银行常务副行长兼首席行政官杨少林在任职六年有余后，将于 2024 年 2 月底卸任；拟接任他的，是同样有着丰富财政部国际合作工作经验的专业干部。

多位知情人士透露，中国进出口银行副行长张文才 2 月 20 日已到世界银行，在走完相关流程后，有望成为第三位中国派出的世界银行常务副行长。

经历了前两任副行长派出人选之后，中国对国际组织高管角色的认知开始走向成熟。近期，一位接近财政部国际财金合作司的人士表示，“出任世行常务副行长，并非代表中国在世行的话语权，而是中国影响力的体现，扮演的是国际支援的角色。中国在世界银行的话语权是由中国派出的执行董事来表达的。”

在世行的架构中，执行董事和副行长有不同的定位：前者代表的是该执董派出国的直接利益；而后者需要按照世界银行的公司治理原则，一视同仁地面对所有世行成员国，为所有成员国服务。世界银行官网显示，目前世行有 4 位常务副行长（MD），2 位高级副行长（VP），24 位副行长；股东和成员国派出的执行董事共 25 位。

“任何一个国家派出的 VP 或 MD，是为所有成员国工作，而不仅仅

是为派出国工作。”前述人士表示，中国是世行第三大股东，“所以世行的高管团队中会有中国人，作为国际公务员为世行工作。”也就是说，世行常务副行长这一角色必须具有“地球村”村民的视野，按照国际组织的公司治理原则和文化来行事。

世界银行成立于 1945 年，是全球最大的多边开发金融机构，其宗旨是帮助发展中国家消除贫困、促进可持续发展，总部设在美国华盛顿。中国自 1980 年恢复在世界银行的合法席位以来，双方一直保持着良好合作关系，特别是在贷款合作、知识合作、国际发展合作等方面成效显著。根据 2010 年 4 月世界银行通过的投票权改革方案，中国成为世界银行的第三大股东国。而中国也是现行国际多边合作制度的维护者，积极参与国际组织的治理。

### 1. 张文才的新挑战



张文才现年 60 岁，籍贯河南，有着国际多双边财金合作、国际金融机构改革与发展等国际事务的长期历练。

公开信息显示，张文才 1989 年从南开大学国际经济学硕士毕业后，进入财政部世界银行司工作，后又取得中国社科院金融学博士。在

30 年的国际财金合作职业生涯中，张文才历任驻世界银行中国执行董事顾问、财政部国际司副司长、亚洲开发银行中国执行董事、财政部对外财经交流办公室主任、亚洲开发银行副行长、国际农业发展基金中国副理事、亚洲基础设施投资银行中国执行董事、新开发银行中国执行董事、财政部国际财金合作司司长等职。其中，他于 2013 年担任亚洲开发银行副行长，主管南亚和中西亚业务，是继金立群、赵晓宇之后第三位担任这一职位的中国人。

对于张文才而言，一个比较大的行业跨越是，2020 年 6 月从国际经济领域转任农发行副行长。两年后的 2022 年 5 月，他调任中国进出口银行担任副行长至今。

“他对工作热忱、敬业，长期深度参与 G20 相关事务，有丰富的国际金融领域外事工作经验，为人比较开明，是世行常务副行长一职非常恰当的人选。”一位曾长期与张文才共事的财政部人士如是评价。张文才最近一次公开露面是 2024 年 1 月 17 日，他应邀出席欧盟成员国驻华经济金融参赞研讨会，围绕“中欧合作与共同发展”主题发表主旨演讲，介绍进出口银行在推动国际经济合作、深化中欧经贸关系、促进发展中国家多元化增长方面的经验与实践，并同与会代表就如何拓展多双边融资渠道、加强国际经济金融政策协调、促进区域和全球可持续发展交换意见。

近期中国进出口银行多位高管人事变动：1 月底原副行长李钧空降陕西出任金融副省长、纪检监察组组长曾明子即将到龄退休，若张文才转任世界银行，进出口银行将面临三位高管空缺。目前，进出口银行

高管团队有董事长吴富林、行长任生俊、纪检监察组组长曾明子，副行长张文才、陈斌、张劲辉、董事会秘书蒋鞠华、首席风险官李忠元。

## 2. 世行副行长的“中国”面孔

张文才将是第三位由中国派出的世界银行常务副行长。在他之前的二十多年间，中国曾派出过两名人才，作为常务副行长为世界银行工作。2001年10月，44岁的章晟曼成为世界银行成立近56年来，第一位担任该行高级副行长的中国人。他先在财政部工作13年，后在世行工作十余年，历任中国财政部世行司副司长、世界银行中国执行董事、世界银行副行长兼秘书长、世界银行高级副行长、世界银行常务副行长。



章晟曼于1957年在上海出生，1978年毕业于复旦大学外文系。毕业后，章晟曼被公派赴加拿大麦吉尔大学学习，成为中国对外开放后首批前往国外学习的25人之一。1981年5月，章晟曼学成回国，进入财政部外事财务司世行处；彼时，中国恢复在世界银行的合法席位刚刚一年。

1994年11月，章晟曼被派往华盛顿，出任中国驻世界银行执行董

事。由于工作出色，1995年，受当时的世界银行行长沃尔芬森力邀，章晟曼进入世行担任副行长并兼任秘书长；两年后，他成为世行最年轻的高级副行长。2001年10月11日，世行宣布，44岁的章晟曼成为世行历史上最年轻的常务副行长。

章晟曼也是首位在国际经济组织中担任高级职位的华人。由于美国是世行的首倡国和最大的股权国，因此由美国推荐世行行长是不成文的约定。2023年，印度裔的美国公民彭安杰（Ajay Banga）由美国推荐，出任了第14任世行行长。作为非美国公民，章晟曼在这个世界上最大的多边机构中，站到了一个可能的最高位置。在世行工作的十年中，他跑遍了165个国家，管理着3500亿美元的资产，也成长为世行合格的高管成员。

但由于当时中国还未形成对国际组织公司治理的基本框架性认识，一些人认为在国际组织任职就是代表中国利益，替中国讲话；且将中国国内当时的落后观念与陋习也带入，比如“递条子”、希望帮忙办私事等，而这实际与国际组织的文化格格不入。

2005年底，章晟曼辞去世界银行职务时，不过48岁，但未被中国方面推荐到新的国际机构任职。此后，章晟曼出任花旗集团的管理委员会成员、全球银行业务副主席兼亚太区首席运营官。目前，章晟曼是复星集团独立非执行董事。“虽然去商业机构也是个人选择，但这么多年培养一个合格的国际组织人才很不容易，这实际是很可惜也很无奈的结果。”有熟悉国际组织的专业人士这样评价。

约时隔十年后，中国推荐了第二位世行常务副行长杨少林。

出生于 1966 年的杨少林现年 58 岁，拥有国际发展以及多边和双边合作、多边开发银行方面的广泛经验和专业知识。他曾担任中国财政部国际财金合作司司长，主管中国与外国政府及国际金融机构的经济金融合作事务。2009 年至 2013 年，杨少林担任中国派驻世界银行执行董事，主持治理与执行董事行政事务委员会的工作，监督多项机构治理改革措施的制定和落实。杨少林还曾担任中国派驻位于意大利罗马的国际农业发展基金副理事，以及中国派驻总部在菲律宾马尼拉的亚洲开发银行副执行董事。

2016 年 1 月，杨少林出任世界银行常务副行长兼首席行政官。彼时，世行在通告中强调，杨少林经过国际猎头公司的专业筛选、世界银行遴选委员会的公开面试等选拔程序后最终胜出。

世界银行常务副行长的一个任期一般是五年。据了解，杨少林的任期延长了几年，到 2024 年 2 月底才结束任期。“延期申请需要世行和中国政府都同意，前提是个人表现非常优秀。”有熟悉杨少林的人士透露。

世界银行官网显示，杨少林自 2016 年 2 月起担任常务副行长兼世界银行集团首席行政官，负责机构的多项重要职能，包括机构战略、预算与战略规划、信息技术、企业风险、共享服务、机构采购、总务、机构安全保障、健康与安全、道德及业务操守、制裁制度和内部司法制度。

具体而言，杨少林牵头对世行截至 2030 年前瞻性战略议程的编制与审核，监督资源与机构战略和承诺的匹配，包括 2018 年资金一揽子

计划和国际开发协会增资。他还监管负责世行集团全球 140 多个办事处员工的健康、安全与保障的部门，并负责指导世行集团为满足全机构业务需求的投资决策和信息技术及内部服务提供。

杨少林还负责监管世行集团机构内部货物和服务及集团共享服务的采购，领导提高机构效率和资源管理以及为世行集团五家机构提供灵活的后台支持和保障业务连续性的工作。他领导世行集团企业风险管理框架的实施，并领导全世界行提高业务风险意识、管理与报告制度的工作。此外，通过主管世行集团的道德与业务操守部门、制裁制度和内部司法制度，他致力于确保健全、公平、透明和内部道德操守及外部治理与运营环境。

### **3. 财政部国际口人事变动**

可以看出，中国在国际多边机构的派出高管，履历和工作经验一脉相承，都曾在财政部国际业务相关部门历练多年，包括 20 世纪 80 年代早期的财政部外事财务司世行处，80 年代末设立世界银行司，1998 年设立的国际司，以及 2015 年财政部内设机构调整后的国际财金合作司和国际经济关系司。

从接触过的几位曾在国际多边机构任职的财政部官员看，他们普遍素质较高，视野开阔，善于沟通，理念也更趋于市场化和法治化。

近期，财政部国际业务部门人事调动频繁。2023 年 11 月，财政部国际经济关系司原司长杨英明被任命为亚洲开发银行副行长，主管南亚、中亚和西亚业务，任期三年；2024 年 1 月已经到任。

龙年春节前，财政部国际财金合作司原司长兼世界银行贷款项目评估

中心主任程智军，已调岗到国际经济关系司，接替杨英明担任司长。  
目前国际财金合作司由副司长李红霞主持工作。



程智军现年约 56 岁，此前曾历任财政部国际财金合作副司长、驻亚洲开发银行中国执行董事（2017 年 1 月至 2020 年 12 月）。

程智军最近一次在公开场合露面，是 2023 年 9 月在埃及沙姆沙伊赫举行的亚投行第八届理事会年会。期间程智军作为发言嘉宾出席多边开发融资合作中心主办的“跨境基础设施：未来趋势与资金动员”研讨会，并分别与印尼财政部财政政策办公室负责人费布里奥、全球疫苗联盟主席萨拉卡举行双边会谈，进一步深化了亚投行框架下中方与各方的交流合作。

一位财政部内部人士透露，“外界很少关注到财政部国际经济关系司，但相对于国际财金合作司而言，国际经济关系司面临的挑战更大，也更累，从微观到宏观的问题都要涉及，比如协调有关国家的双边财经对话、研究提出相关政策建议、协调有关工作等，尤其是在近年国际政治环境动荡的情况下，突发事件多，挑战也更大。”

财政部官网显示，国际经济关系司的职责是研究国际经济关系重大问

题和政策；承担国务院交办的与有关国家双边财经对话工作，研究提出有关政策建议及对话方案，办理有关协调、联络和磋商工作；承担财政部与其他国家和地区开展双边财经对话的具体工作；承担有关多边经济机制和论坛的协调、联络、政策建议和磋商工作；统筹协调财政部对外工作，负责财政部外事管理工作，办理财经国际交往与合作；办理涉及港澳台的合作与交流事务。