

# 央行分支机构人事变动

## 北京等多个重要分行迎来新行长

继一个月前对外输出一位新提拔的中管干部后，中国人民银行近期包括多个重要分行在内的局级干部人事调整进行时。

近期的调整主要涉及央行主管的诸多金融基础设施性质的机构高管人事，包括网联原“一把手”董俊峰就任银联党委书记，央行江苏分行原副行长郭大勇调任银联总裁，央行金融市场司主持工作的原副司长马贱阳出任上交所党委书记，预计将任董事长。此外，央行办公厅原主任李文森进入中管干部序列，他已调任中国出口信用保险公司（下称“中信保”）党委委员，待走完相关流程，将出任中信保副总经理。

而在分行层面，近期也有一系列调整。近日获悉，央行北京分行现任“一把手”到龄卸任，接班人选已落定；此外，广东、浙江两分行的新行长日前也已到任。

### 1. 北京分行杨伟中卸任



央行北京市分行行长杨伟中因到龄而卸任。

据了解，出生于 1963 年 8 月的杨伟中现年 60 岁，曾担任过央行营业管理部副主任，总行党委组织部副部长、人事司副司长，总行会计财务司司长等职务，2018 年前后出任营业管理部党委书记、主任，国家外汇局北京外汇管理部主任。2023 年央行机构改革，北京市分行及外汇局北京分局于 8 月份正式挂牌，同时保留营业管理部牌子，杨伟中出任该分行党委书记、行长及外汇局北京分局局长。

央行各分行的主要职责是区域货币信贷政策执行、金融数据统计、维护地区金融稳定，北京市作为重要分行而备受关注。数据显示，2023 年北京地区信贷总量快速增长：12 月末，人民币各项贷款余额同比增长 13.4%，增速分别比 9 月末和上年同期高 1 个和 2.5 个百分点；全年新增人民币贷款 12800 亿元，同比多增 3381 亿元。从结构看，央行北京市分行持续发挥货币政策工具总量和结构双重功能，强化对制造业、科技创新、绿色发展、文旅产业、普惠小微等国民经济重点领域和薄弱环节的精准支持。

一位了解杨伟中的人士向表示，“他做事非常细致，日常工作与市政府沟通很多”。

此外值得一提的是，作为专业干部，杨伟中近几年在《中国金融》等期刊上发表过《金融赋能文化产业发展的首都实践》《人民币国际化助力首都经济高质量发展》《外汇管理改革赋能首都高水平开放》《大数据赋能首都综合融资服务平台，助力首都普惠金融高质量发展》等多篇文章，阐述央行北京营业管理部与外汇局北京外汇管理部在探索

北京地区外汇管理改革创新、外汇业务便利度提升、改善小微企业融资环境等方面的政策实践。

比如，在增强外汇管理服务实体经济能力方面，杨伟中曾撰文指出，2019年以来，北京外汇管理部持续推进优质企业贸易外汇收支便利化试点工作，逐步构建起银行分级、企业分类的精准化信用管理机制，支持试点银行在单证审核、特殊退汇、对外付汇信息核验等方面，为优质企业提供更加便利的结算服务，实现贸易外汇收支“秒申请、分钟办”。2022年6月试点政策再次升级，大幅扩大便利化业务范畴，优化银行准入条件，覆盖面惠及更多专精特新、优质中小企业。截至2023年第一季度末，北京地区试点银行为试点企业累计办理便利化业务近8万笔，涉及金额超过2500亿美元。

近期，他在接受《中国金融家》采访时还谈到当前较受关注的科技金融问题。杨伟中认为，当前新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技竞争成为大国博弈主战场，科技金融工作形势仍十分艰巨、紧迫，推动金融与科技融合发展面临着一些难点亟需化解。融资需求方面，不同类型的科创主体、科创活动以及企业生命周期的不同阶段，融资需求差异大，科创金融产品和服务体系尚未充分适应科创发展特点，尤其是“卡脖子”关键核心技术领域企业和初创期、成长期科技型中小企业的融资需求尚未得到较好满足，金融与科技“同频共振”有待加强；服务能力方面，金融机构在资源设置、产品服务、风险管理、人才储备等方面还无法与高新技术领域特点同步，市场体系作用未充分发挥，股权融资力度不足，私募股权基金、产业发展基金等模式的

商业可持续性有待加强,综合融资服务能力有待增强;配套政策方面,企业科创属性评价精准度不足,科技公共信息透明度不够高,知识产权评估和交易市场发育不够成熟,政府性融资担保的风险补偿功能有待进一步发挥,适应科创企业研发周期长、投入大、风险高、轻资产等特点的配套政策亟须完善。

## 2. 巢克俭履新



据获悉,接棒杨伟中出任央行北京分行“一把手”的是央行总行反洗钱局局长巢克俭。

1971年9月出生的巢克俭现年52岁,江苏常州人,研究生学历,经济学硕士、经济学博士,高级经济师。巢克俭早期在证券监管部门工作,历任上海证券交易所市场发展部经理、市场推进小组高级经理、国际发展部高级经理、国际发展部执行经理、国际发展部副总监、国际发展部总监、发行上市部总监。

2015年1月,巢克俭任上海市静安区常委、统战部部长,区政协

副主席；2015年12月，任上海市黄浦区常委、统战部部长；2016年10月，任上海市黄浦区常委、副区长；2018年9月，任上海市黄浦区委副书记、代理区长；2018年10月至2020年11月，任上海市黄浦区委副书记、区长。

2020年11月，上海市黄浦区二届人大常委会举行第四十次会议，接受巢克俭辞去黄浦区区长职务的请求；此后不久，巢克俭离开上海调任央行总行反洗钱局局长，至今三年多。

据了解，巢克俭那次调动的背景是，2020年下半年京沪深与中央金融监管部门开启了一波干部大轮岗，多位“70后”官员调整。除了巢克俭，还有央行总行条法司司长刘向民调任上海市审计局局长；时任浙江宁波市江北区区委书记丁晓芳调任银保监会普惠金融部主任，她现为金监总局人事教育司（党委组织部）主要负责人；时任深圳银保监局局长李文红调回北京，历经京津冀协同发展领导小组办公室副主任、北京市地方金融局局长后，于2024年1月底调任金监总局大行监管司司长，仍有进一步提升的空间。

巢克俭调任的反洗钱局，是央行内设部门之一，主要负责组织协调反洗钱和反恐怖融资工作；牵头拟订反洗钱和反恐怖融资政策规章；监督检查金融机构及非金融高风险行业履行反洗钱和反恐怖融资义务情况；收集分析监测相关部门提供的大额和可疑交易信息并开展反洗钱和反恐怖融资调查，协助相关部门调查涉嫌洗钱、恐怖融资及相关犯罪案件；承担反洗钱和反恐怖融资国际合作工作。

据了解，巢克俭到任后的重要工作之一是推动反洗钱法修订，并完善

相关制度体系。2021年6月1日，央行发布《中华人民共和国反洗钱法（修订草案公开征求意见稿）》，强调风险为本原则，明确要求义务机构穿透识别受益所有人，拟将反洗钱调查范围扩大到包括律所、房地产中介等在内的特定非金融机构，并将反恐怖主义融资也纳入该法；两年半后的2024年1月22日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议讨论了《中华人民共和国反洗钱法（修订草案）》，这是目前的最新进展。

此外，2022年1月26日，由央行和公安部牵头，印发《打击治理洗钱违法犯罪三年行动计划（2022—2024年）》。2022年8月，巢克俭撰文提到，近年来，人民银行进一步加强反洗钱监管，以风险为导向加快构建“事前”“事中”“事后”的全链条洗钱风险防控体系，将监管资源优先投入到高风险领域，提高反洗钱工作实效；2019至2021年，对反洗钱违规行为分别处罚2.15亿元、5.51亿元、3.41亿元，金额较此前明显提升，严监管的威慑力和警示作用进一步加强。不过，现阶段反洗钱工作依然任重道远。巢克俭称，一些违法违规活动表现出的新特征、新变化加大了预防和打击洗钱及相关上游犯罪的难度：一是在科技进步和金融创新过程中，一些不法分子利用新技术应用中的漏洞来清洗犯罪所得，风险不容小觑，以电信网络诈骗为代表的新型网络犯罪成为主流犯罪，洗钱手法不断翻新，跨国有组织特征明显；二是网络赌博成为赌博类犯罪的主要形式，招赌、揽赌、赌博以及赌资结算等环节分割，形成全链条的集团犯罪；三是地下钱庄与电信网络诈骗、网络赌博、贪污贿赂等各类犯罪相互交织渗透，跨

区域实施犯罪，隐蔽性和危害性仍然较大；四是非法支付结算平台越来越智能化、职业化，成为一种主要的洗钱通道；五是数字经济、平台经济衍生发票交易新业态，加剧涉税洗钱风险；六是一般公司利用“伪金融创新”进行非法集资、金融诈骗的案件仍然高发，社会恶劣影响。

巢克俭任职反洗钱局的三年多中，中国正处于国际反洗钱组织金融行动特别工作组（FATF）通过对中国第四次互评估报告之后的“强化后续（enhanced follow-up）”阶段，需要每年向 FATF 提交整改报告，用三至五年时间解决 2019 年的互评估报告所提出的问题。2023 年 10 月 23 日至 27 日在法国巴黎召开的 FATF 第三十三届第四次全会及工作组会议，通过了中国第四次强化后续报告，决定结束中国本轮评估程序。

### 3. 广东、浙江分行“一把手”到位



在北京分行行长人事变动的前夕，央行广东省分行已宣布张奎担任该分行“一把手”。该分行目前的领导班子还有：副行长覃道爱，纪委

书记张正杰，副行长陈玉海、林平、彭化非、吴燕生，以及行领导李思敏。

张奎原是央行浙江省分行党委书记、行长，国家外汇局浙江省分局局长。2023年10月，他曾发表文章介绍金融业支持浙江自贸试验区发展的情况和经验。2017年，中国（浙江）自由贸易试验区在舟山正式挂牌成立，是我国惟——一个由陆域和海洋锚地组成的自贸试验区。2020年，浙江自贸试验区在全国率先实现扩区，新设宁波、杭州和金义片区，明确打造以油气为核心的大宗商品资源配置基地、新型国际贸易中心、国际航运和物流枢纽、数字经济发展示范区和先进制造业集聚区“五大功能定位”。

张奎表示，在推动浙江自贸试验区发展的过程中深刻体会到的经验是，自贸试验区金融驱动必须考虑好“有什么”“做什么”“怎么做”“更好做”的问题，才能找准定位、突出特色，产生较好的政策效果：一是梳理“有什么”，利用区位优势推进金融改革创新；二是探索“做什么”，立足资源禀赋打造差异化特色片区；三是明确“怎么做”，坚持市场导向解决发展中的困难和堵点；四是瞄准“更好做”，依靠数字赋能助力自贸试验区加速发展。此外他认为，金融支持自贸试验区发展的未来方向有三个：一是在更高水平上推进贸易投资便利化；二是发挥区域优势积极推进人民币国际化进程；三是对标国际标准持续提升金融营商环境。

张奎调任广东省分行后，浙江省分行“一把手”2月21日已由刘玉苓接任，刘玉苓此前为北京分行副行长兼外汇局北京分局副局长。目

前，浙江省分行的领导班子还有：省政府参事殷兴山、副行长兼外汇分局副局长陆巍峰、副行长杨民、党委委员杨仁荣。