

换帅之际 财政部领导层新一轮调整

两位副部长离任后，领导班子仍有空缺，或从内部提任；近期领导层分工也有变化。

财政部掌舵人交接棒之际，部领导层人选和分工正经历新一轮调整。

据9月28日报道，刚刚卸任山西省委书记的蓝佛安，下一站是财政部。当日下午，财政部开会宣布了蓝佛安出任部党组书记的消息。预计经过相关程序后，蓝佛安将正式接任超龄服役的刘昆成为下一任财长。

2023年下半年以来，财政部先后有两名副部长离任：7月夏先德转任中央金融委员会办公室副主任；9月初许宏才出任全国人大常委会预算工作委员会（下称“预算工委”）主任、全国人大财政经济委员会副主任委员，升至正部级。

至今财政部副部长仍空缺两位待补。按中央编办有关规定，财政部设部长一名、副部长四名。此前兼任中央财经委员会办公室（下称“中财办”）副主任和财政部副部长的廖岷应不在“四副”编制之列；此外，财政部党组现有部长和朱忠明、王东伟两名副部长，以及中央纪

委国家监委驻财政部纪检监察组组长杨国中、社会保障基金理事会理事长刘伟。据多方了解，财政部或从内部司局长中提任副部长。

此番财政部领导班子调整尤为关键，还在于原副部长许宏才分管领域十分重要，各方关注由谁接替协助新任财长。转任全国人大预算工委前，许宏才在财政部协助刘昆分管预算司，分管国库司、金融司、政府债务研究和评估中心（下称“债务办”）等。

据从多名财政系统人士处了解，近期财政部多司局的分管副部长已有调整。其中，具备多年金融监管和中美经贸磋商经验的廖岷，新接手金融司、国际经济关系司（下称“国际司”）、国际财金合作司（下称“国金司”）、政策研究室。

1. 廖岷接管金融司等多司局



现年 54 岁的廖岷于 2018 年 5 月从中财办四局局长升任中财办副主任，并出任财政部副部长，专项负责中美全面经济对话、中德高级别财金对话等工作，至今逾五年。此前，他在银监会核心部门和地方银监局工作多年，有丰富的金融监管经验。

廖岷生于 1968 年 12 月，江西南昌人，本硕均毕业于北京大学经济学院。1993 年参加工作后，先后在光大集团、人民银行、银监会、上海银监局等工作。2003 年至 2011 年任职银监会办公厅期间，曾留学深造，获英国剑桥大学嘉济商学院工商管理硕士。2011 年至 2016 年任银监会上海监管局党委书记、局长。2016 年 11 月，廖岷平调至原中央财经领导小组办公室（2018 年 3 月改为中财办）任四局局长，从金融监管转向国际经贸领域。

2018 年 5 月，正值中美“贸易战”升温之时，廖岷首度以中财办副主任身份公开亮相，随国务院原副总理刘鹤率领的中方代表团赴美谈判；不久后，廖岷接替中美经贸谈判老将、到龄退休的朱光耀成为财政部副部长。

此后廖岷全程参加中美多轮高级别经贸磋商，曾于 2019 年 12 月出席国新办发布会介绍中美第一阶段经贸协议情况，专门披露取消关税、农产品采购等核心议题进展。2023 年 7 月，美国财政部长耶伦结束

访华行程，廖岷就此公开回答媒体询问，称双方举行了长时间坦诚会谈，后续将保持沟通。

多名财政系统人士称，过去五年多廖岷工作侧重中财办，专司中美、中德经贸对话，近期接手分管金融司、国际司、国金司、政策研究室等司局，预计未来更多参与财政部具体事务，“办公室也搬过来了”。

廖岷此次接管领域可谓其深耕多年的老本行。在财政部内部，金融司承担财政政策与货币政策、金融监管、金融体制改革协调配合，国有金融资本管理，金融企业和金融管理部门财务制度，政策性金融和普惠金融政策拟定等工作；国际司主要承担国务院交办的与有关国家双边财经对话、财政部外事管理等工作；国金司负责有关国际金融组织投融资、发展援助、技术援助、经济监测、资金管理等工作，按规定管理多边开发机构和外国政府贷款等。

财政部官网的国际司页面显示，9月26日、10月9日，廖岷先后会见高盛集团总裁兼首席运营官温泽恩和富达国际董事长庄瑗博；国金司页面显示，9月27日，廖岷出席了财政部在京举办的世界银行新一轮营商环境评估研讨班。不过，官网暂未更新部领导的分工调整。

II. 新挑战

廖岷分管财政工作扩张，面临诸多新形势新挑战。

财政部于9月22日宣布，为落实中美两国元首巴厘岛会晤重要共识，根据国务院副总理、中美经贸中方牵头人何立峰与美国财政部长耶伦达成的共识，中美双方商定，成立经济领域工作组，包括“经济工作组”和“金融工作组”。其中，经济工作组由中美两国财政部副部长级官员牵头，金融工作组由中国人民银行和美国财政部副部长级官员牵头。两个工作组将定期、不定期举行会议，就经济、金融领域相关问题加强沟通和交流。预计相关工作成为未来廖岷牵头推进的重点之一。

财政部金融司负责拟订国有金融资本管理规章制度，承担中央国有金融资本出资人相关工作。

2018年7月国务院出台《关于完善国有金融资本管理的指导意见》（下称《意见》），首次授权财政部、地方财政部门履行国有金融资本出资人职责，加强国有金融资本集中统一管理；2020年3月，国办发布贯彻《意见》的基础性制度即《国有金融资本出资人职责暂行规定》，厘清了出资人的职责，对各级财政部门如何履职尽责作出规范，标志着财政部争取十余年的国有金融资本出资人角色，终于落定。

虽然业界普遍认同由财政部统一履行国有金融资本出资人的职责，但

金融有识之士也关心这一模式下的具体运行模式如何选择，建议应坚持分级管理，走“汇金模式”的专业化、市场化之路，防范财政部门直接管理国有金融资本可能产生的“既是裁判又是运动员”问题。

2023年3月新一轮党和国家机构改革方案明确，为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。业内高度关注相关工作方案进展，原来“一行两会”下属的哪些机构属于市场经营类机构，将划入国有金融资本受托管理机构。

此外，财政部金融司还是2015年起高歌猛进的PPP（政府与社会资本合作）市场的主管业务部门之一。随着2017年后地方债务监管收紧，PPP踩下油门，开始平稳发展。2023年3月起，财政部PPP项目库暂时关闭至今，几陷停滞。据了解，这是为配合全国PPP全面审计，或与已落马的财政部PPP中心原主任焦小平有关。

与地方债管理相关的，2018年《中共中央国务院关于防范化解地方政府隐性债务风险的意见》（即27号文）曾要求中央出台融资平台转型指导意见，在过去数年辗转多部委后，到2022年明确由财政部金融司负责。新一轮一揽子化债过程中，融资平台转型能否有实质性

进展，也有待观察。

从财政部整体工作看，当下最受关注的重点难点无疑是地方债务问题。7月24日中央政治局会议首次提出“制定实施一揽子化债方案”后，财政系统牵头的特殊再融资债券置换工作提速，10月以来在多省份陆续落地。截至10月13日，18省份披露发行资金用途为“偿还存量债务”的特殊再融资债券超7000亿元。据了解，此轮特殊再融资债置换的存量债务，主体仍为2018年清理甄别中认定的存量隐性债务，重点解决非标等高息债务，少数省份涉及政府拖欠企业账款。

特殊再融资债置换本质是将隐性债务显性化，对地方政府有降低付息成本的作用，重在解“燃眉之急”，但债务的存量规模并未下降。长期看，仍需在增强财力的同时，加快推进央地财政关系改革、健全地方税体系、融资平台转型等。

遭受疫情三年冲击后，2023年以来经济总体保持修复，但复苏进程比预期的更加复杂波折。财政尤其是地方财政减收压力骤增，叠加房地产供求关系出现拐点式变化，地方可用财力大幅减少，如何应对财政收入增速放缓甚而下降和刚性支出不断增长之间的矛盾？央地财政关系如何进一步理顺，财政事权和支出责任如何调整？税制改革如何适应高质量发展阶段新要求？讨论已久的财政政策与货币政策更好协调配合，能在多大程度上实现？诸多难题都有待新任财长领衔财

政部领导班子合力应对。

III. 空缺副职或从内部提任

目前财政部官网显示，部长刘昆主持财政部全面工作，分管税政司、预算司、国防司、人事教育司。一名接近财政部人士称，部长通常分管这四个司局，其中税政和预算把握一收一支两端，同时有副部长协助部长分管。例如现任安徽省委副书记、2018年至2021年任财政部副部长的程丽华，曾协助刘昆分管税政司；刚转任人大的许宏才曾协助刘昆分管预算司；现任副部长朱忠明协助刘昆分管人事教育司、王东伟协助刘昆分管国防司。

许宏才、夏先德离任后，除了兼任中财办副部主任的廖岷，还有朱忠明、王东伟两名副部长，财政部“一正四副”班子尚有空缺。朱忠明1972年4月生，曾长期在浙江省财政厅任职，2021年6月从湖南省副省长转任财政部，随后任副部长。1969年9月生的王东伟排名在朱忠明之后，为财政部内部成长的干部，曾在国库司、行政政法司、财政部甘肃专员办等多部门工作，2017年3月赴河南任省财政厅长，2022年7月从河南省委常委、统战部长任上回归财政部，任副部长。

据多方了解，下一步财政部或从内部补位，中秋国庆长假前推荐过三名司局长，分别是预算司司长王建凡、办公厅主任曾晓安、综合司司

长林泽昌。

现年 58 岁的王建凡为 1965 年 3 月生，曾常年在财政部税政司工作，参与制订了中国几乎所有税种的重大税制改革方案，包括 2006 年前后取消农业税等农村税费改革、2007 年内外资企业所得税“两法”合并、多次个人所得税改革、房地产税试点改革等。

2014 年王建凡从税政司副司长升任司长，此后八年深度推进了营业税改增值税、分类与综合相结合的个税改革、开征环保税等。在近年来中国连续实施大规模减税降费的背景下，王建凡成为财政部最为公众熟知的司局长之一，多次出席新闻发布会向企业和个人吹风政策红利。

王建凡自 2022 年转任预算司司长，期间推进的一项重点工作是省以下财政体制改革。他在当年财政学会年会上就这项改革思路作全面介绍，称省以下改革与 1994 年分税制改革一脉相承，推进过程中不强调各个地方整齐划一，要把“稳”作为前提。

曾晓安 1967 年 11 月生，工作经历覆盖财政部农业税征收管理局、工业交通司、经济贸易司、企业司、经济建设司、综合司等多部门，出版过专著或合著《中国能源财政政策研究》《农税经济分析》《农村流通体系财税政策研究》等，曾获官方评价“业务功底扎实、实际

工作经验比较丰富、对相关经济问题也有一定的研究”。2019年12月起，曾晓安从财政部综合司司长转任办公厅主任，并在2020年—2022年连续担任财政部新闻发言人。

林泽昌同样为财政部任职多年的司局长，曾任农业司副司长、财政部河北监管局局长等，于2019年12月接替曾晓安担任综合司司长，至今已近四年。“十四五”规划开始实施的2021年，林泽昌出席国新办主题发布会，表示“十四五”时期要加强财政资源统筹，依托行政权力和国有资源（资产）获取的各项收入以及特许经营权拍卖收入等按规定全面纳入预算管理；积极运用“零基预算”管理理念，打破固化格局，统筹优化财政支出结构；加强四本预算的统筹，全面盘活用好结转结余资金，建立健全新增资产预算与存量资产的挂钩机制等。

“（上述三位）都是比较资深，当了好多年司局长了。”一名财税专家评价道。也有财政系统人士表示，原来许宏才分管的预算司、国库司、金融司、债务办等均为核心职能部门，专业度较高，需要懂预算、债务、体制。许宏才离任后，其分管领域一度由朱忠明代管，目前明确金融司由廖岷分管，各方也高度关注未来副部长人选与分工。